

Демография и миграция. Обзор тематической дискуссии в рамках проекта «Открытый диалог по экономическим реформам»

Задача проекта «Открытый диалог» - инициировать сначала в элитах, а потом и в белорусском обществе диалог по наиболее актуальным вопросам реформирования экономики. В рамках проекта проводились встречи с журналистами, представителями госорганов и бизнеса. Первая тема, которая обсуждалась – «Демография и миграция».

Мероприятие по этой теме прошло в 2019 году, на нем выступили академический директор BEROС **Катерина Борнукова** и старший научный сотрудник BEROС **Лев Львовский** презентовали результаты своих исследований журналистам ведущих СМИ Беларуси.

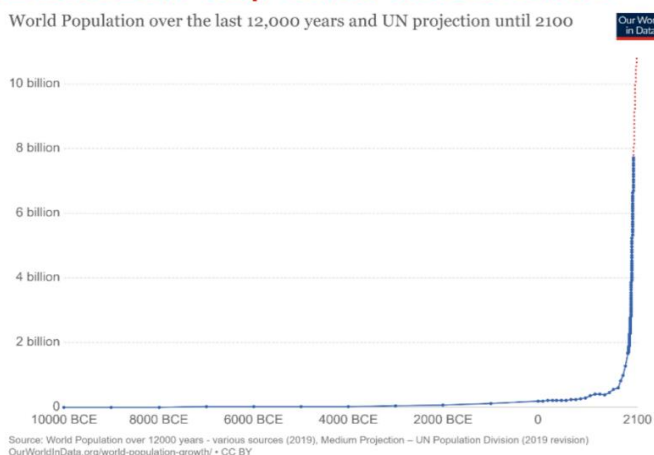
В рамках данной темы был сделан экскурс в историю мировой демографии, а также озвучены основные демографические тенденции в современном мире. Важное место было отведено под анализ текущего демографического состояния Беларуси. Эксперты выделили основные вопросы и проблемы демографии, включая вопросы рождаемости, старения населения и миграции, а также предложили их возможные решения.

Некоторые затронутые вопросы, в частности необходимость уменьшения декретного отпуска в Беларуси, который является одним из самых длинных в мире, вызвали бурную дискуссию среди участников, а впоследствии – и среди читателей СМИ.

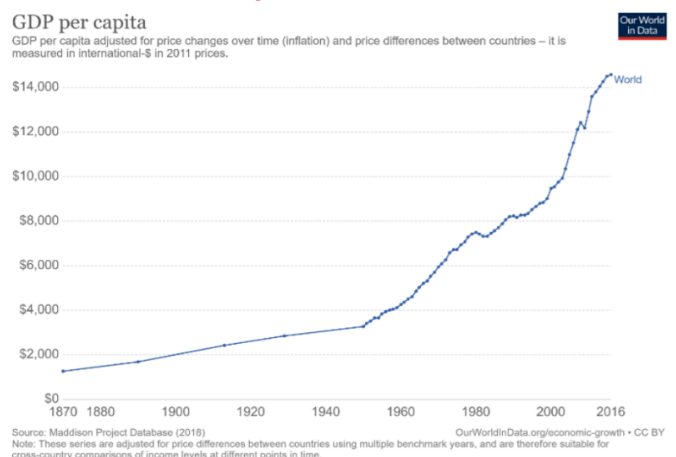
1. Основные демографические тенденции в мире

Начиная с доисторических времён, население планеты постоянно росло, и согласно прогнозам, вскоре достигнет десяти миллиардов людей. Однако текущий исторический период скорее всего окажется концом эпохи экспоненциального роста населения.

Большая Картина: Население BEROС



Большая Картина: ВВП/ДН BEROС



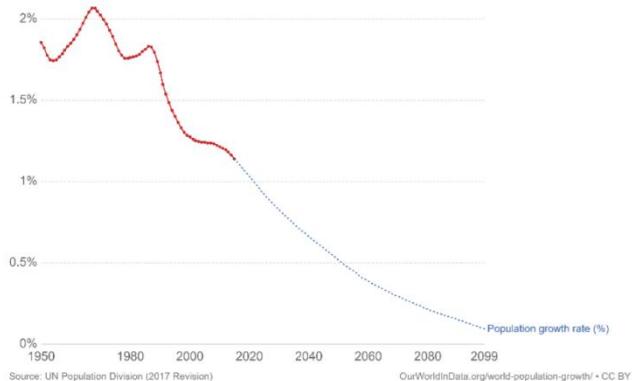
«Уже сейчас в развитых странах данный праздник жизни закончился. Рождаемость там уменьшается», - констатировал Лев Львовский.

Праздник Заканчивается



Population growth rate, World

Annual rate of population change from 1950, including UN projections to 2100 based on its median scenario. This takes births, deaths and migration into account.

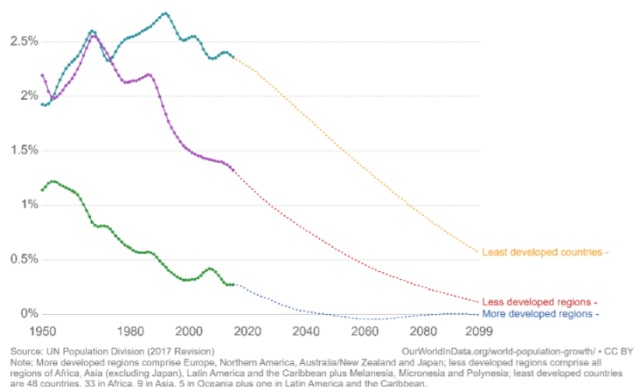


Для Кого-то Уже Закончился



Population growth rate by level of development

Historic population growth rates by the level of development of the region, with projections to 2100 using the UN medium scenario.

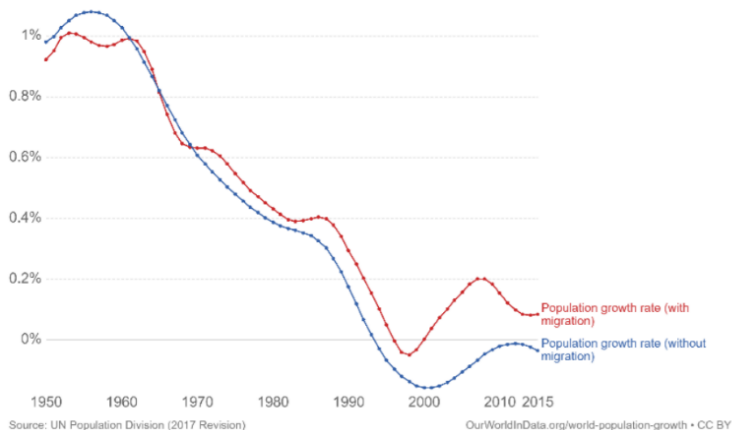


Европа без и с Миграцией



Population growth rate with and without migration, Europe

The annual change in population with migration included, versus the change if there was zero migration (neither emigration or immigration). The latter therefore represents the change in population based solely on domestic births and deaths.



По словам Льва Львовского, рост населения Европы давно обеспечивается за счет миграции. В скором будущем в развивающихся странах также ожидается остановка роста населения.

Историю роста населения в мире можно разделить на три основных этапа экономико-демографического развития общества.

Этапы экономико-демографического развития общества в мире:

- 1) Экстенсивный рост (начало времён - 1800);
- 2) «Демографический переход»;
- 3) Интенсивный рост (1950 – наши дни)

На первом этапе рост населения был стабильный, а качеству человеческого капитала не придавали особого значения. Детей в типичной семье было много, так как на тот момент это была наиболее доступная форма пенсионных накоплений и капитальных инвестиций. На втором этапе «демографического перехода» наблюдалось резкое увеличение населения, так как качество жизни начало расти опережающими рост населения темпами. В ходе третьего этапа стал наблюдаться высокий уровень отдачи на человеческий капитал, из-за чего появился смысл инвестировать в ребёнка, его учёбу, здоровье и т.д., в связи с чем люди стали заводить меньше детей, но тратить на них больше ресурсов.

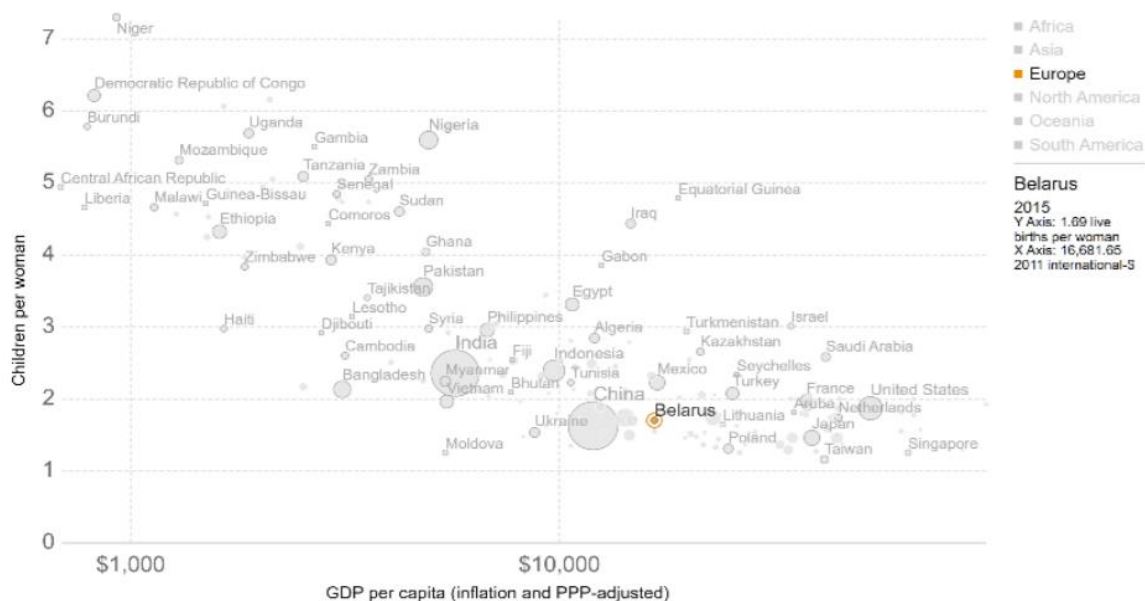
По словам Льва Львовского, между демографией и экономикой существует взаимная зависимость: демография влияет на рост населения, рабочую силу, пенсии, образование и здравоохранение. В то же время экономика влияет на рождаемость, браки и разводы, баланс сил и разделение труда в семье.

При этом экономист обратил внимание, что чем больше ВВП на душу населения в государстве, тем меньше там средняя рождаемость. Для объяснения спада рождаемости нобелевский лауреат Гэрри Беккер выделил два механизма, влияющих на спад рождаемости. Первый – это выбор между качеством и количеством детей, второй – альтернативные издержки. То есть с экономической точки зрения особенность детей в том, что у них есть две стоимости: денежная и временная (декрет, больничные). В результате, чем больше зарплата у мужчины или женщины, тем дороже для них будет ребёнок.

Children per woman by GDP per capita, 2015

Children per woman is measured as the total fertility rate. This is the number of children that would be born to the average woman if she were to live to the end of her child-bearing years and give birth to children at the currently prevailing age-specific fertility rates. GDP per capita is measured in international-\$.

Our World
in Data



Source: UN Population Division (2017 Revision), Feenstra et al. (2015) Penn World Tables 9.1

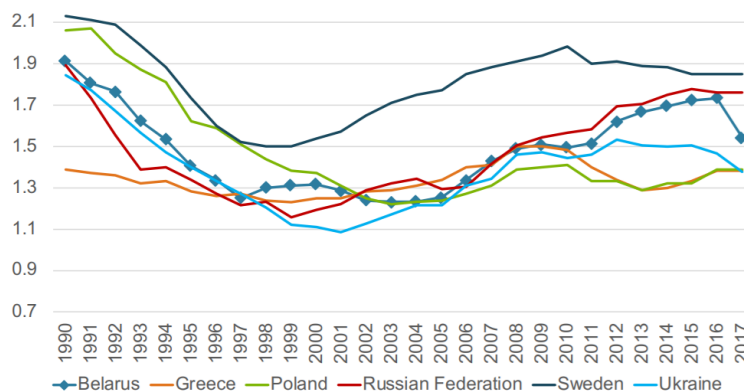
OurWorldInData.org/fertility/ • CC BY

Note: Size of country bubbles are representative of population size. Bubble coloring is representative of continent.

2. Белорусская демографическая яма: проблема старения населения и уменьшение трудоспособного населения

Изучение демографии удобно тем, что позволяет довольно точно спрогнозировать количество рабочей силы в стране и тем самым определить будущие вызовы в экономике. Поэтому имеет смысл посмотреть на демографию через призму трёх компонентов – рождения, старения, миграции – каждый из которых способен изменить текущее состояние демографии в стране.

Рождаемость (СКР)



Уровень воспроизводства: 2.1

2.1 Рождаемость

Беларусь во многом имеет похожие демографические тренды, что и в остальные европейские страны.

Как объяснила Катерина Борнукова, Беларусь входит в число европейских стран, где рождаемость (средний коэффициент рождаемости) меньше 2, в то время как для воспроизводства населения данный показатель должен быть хотя бы 2,1.

Несмотря на то, что государство принимает меры по увеличению рождаемости, приносимый ими эффект незначителен.

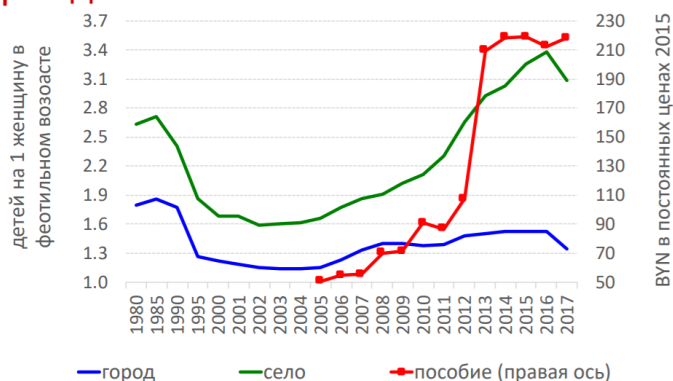
Все эти годы государство стимулировало рождаемость через компенсацию финансовых потерь и выделение пособий. Некоторое время данный метод срабатывал, хотя больший вклад в увеличение рождаемости вносил экономический рост, который в последнее время замедлился. Такая финансовая поддержка особенно сработала для самых уязвимых слоев населения. Так, после увеличения пособия по уходу за ребенком в начале 2010-х годов, рождаемость увеличилась прежде всего в сельской местности, где проживает примерно десятая часть молодых женщин.

Вместе с тем, на временные затраты по воспитанию детей государство обращает внимание меньше всего. Садиков для детей до трёх лет не хватает, а бабушки продолжают работать, что усложняет выход женщины из декрета. Для части женщин, особенно живущих в больших городах, меры по компенсации временных затрат могут оказаться более эффективными, чем компенсации финансовых затрат.

Сегодня в Беларуси отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет является одним из самых продолжительных в мире (для сравнения, в Швеции отпуск по уходу за ребенком составляет 16 месяцев; в Польше – 52 недели; в России оплачиваются только первые полтора года отпуска). Из-за такого длительного декретного отпуска, потери несёт как женщина, так и экономика. В 2018 г. около 6% от занятых в экономике находились в отпуске по уходу за ребенком или по беременности и родам. Кроме прямого эффекта снижения занятости, трехлетний отпуск по уходу за ребенком приводит к вымыванию человеческого капитала, т. е. к обесценению и потере опыта в то время, пока человек не работает. Сокращение отпуска по уходу за ребенком на один год могло бы увеличить предложение рабочей силы, а, следовательно, и занятость, и за счет этого мог бы быть достигнут рост ВВП на 1,3%.

Как показывает международный опыт, стимулировать рождаемость в современных развитых

Эффективность пособия по рождаемости



Источник: Шиманович, Щербина и Чубрик, 2018

(совершивших демографический переход) странах эффективнее всего мерами, позволяющими совмещать родительство и занятость на рынке труда. В итоге для Беларуси эксперты формулируют следующие рекомендации.

- 1) Расширение сети качественных детских садов и яслей, нацеленных на развитие детей.
- 2) Введение обязательного отпуска по уходу за ребенком для отцов
- 3) Стимулирование возвращения женщин на рынок труда путем, например, предоставления вариантов продолжительности отпуска и размера пособий, создания условий для совмещения родительства и занятости.

– Как минимум 10% населения в опросах сказало: «Лучше дайте нам 1,5 года декретного отпуска и хорошие ясли», – отмечает научный директор BEROС.

Лучшая обеспеченность яслями и другой инфраструктурой, а также обязательный отпуск по уходу за ребенком для отцов будут способствовать скорейшему возвращению женщин на рынок труда и уменьшат риск вымывания человеческого капитала.

В условиях снижающегося уровня рождаемости в Беларуси сгладить негативные эффекты демографии можно другими способами. Во-первых, создавая условия, чтобы пожилые люди как можно дольше оставались на рынке труда, причём не только директивными методами (повышением пенсионного возраста), но и более рыночными, чтобы у людей была мотивация

работать после достижения пенсионного возраста. Во-вторых, путём привлечения мигрантов в качестве рабочей силы.

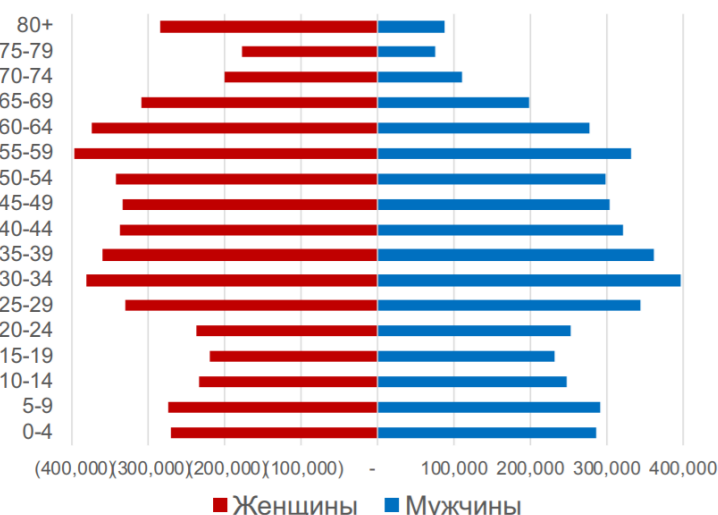
2.2 Старение

Низкий уровень рождаемости и старение, согласно прогнозу ООН (медианный сценарий), приведет к сокращению населения Беларуси до 8 634 225 человек в 2050 г. С экономической точки зрения, самое плохое в снижении рождаемости заключается в том, что количество людей трудоспособного возраста (от 20 до 64 лет) значительно сократиться. По прогнозам экспертов, количество трудоспособных может сократиться на 1 миллион к 2045 г., что также отразится на размере ВВП страны.

«Если бы население не старело, ВВП к 2050 году мог бы быть на 16% больше»

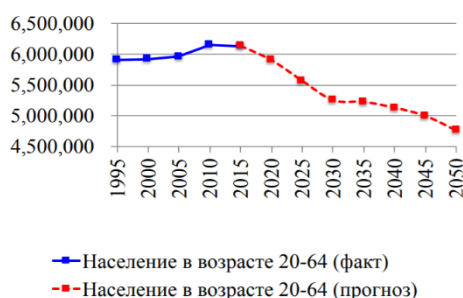
Данное снижение количества трудоспособных хорошо заметно на графике демографического дерева - в скором времени самые многочисленные когорты будут постепенно выходить на пенсию, а их замещать на рынке труда будут малочисленные.

Демографическое дерево РБ 2019



Всё это ведёт к тому, что к 2045 году демографическая нагрузка на работающих белорусов практически удвоится. Если сейчас на 100 трудоспособных жителей страны приходится около 23 пенсионеров и 25 детей, то к 2045 году на 100 человек трудоспособного возраста будет приходиться 40 пенсионеров и 24 ребенка.

Вызов: сокращается трудоспособное население



Из-за сокращения и старения населения ВВП в 2050 году будет на **16%** ниже потенциального

Рост демографической нагрузки = рост налогов



Демографическая нагрузка — количество детей или пенсионеров на 100 человек трудоспособного возраста

Рост расходов на пенсии и здравоохранение = рост налогов или долга = замедление роста

В таких новых демографических условиях сегодняшняя пенсионная система может стать неэффективной и привести к росту дефицита Фонда социальной защиты населения. Старение населения требует реформы пенсионной системы.

Дефицит ФСЗН неизбежен

- ФСЗН уже в дефиците (в 2018 дефицит 0.4% ВВП)
- Взносы на социальное страхование в Беларуси высокие
- Без повышения пенсионного возраста дефицит ФСЗН достиг бы 4.6% ВВП; повышение возраста до 65/65 позволит держать дефицит ниже 2% ВВП до 2050 (Lisenkova&Bornukova, 2016)

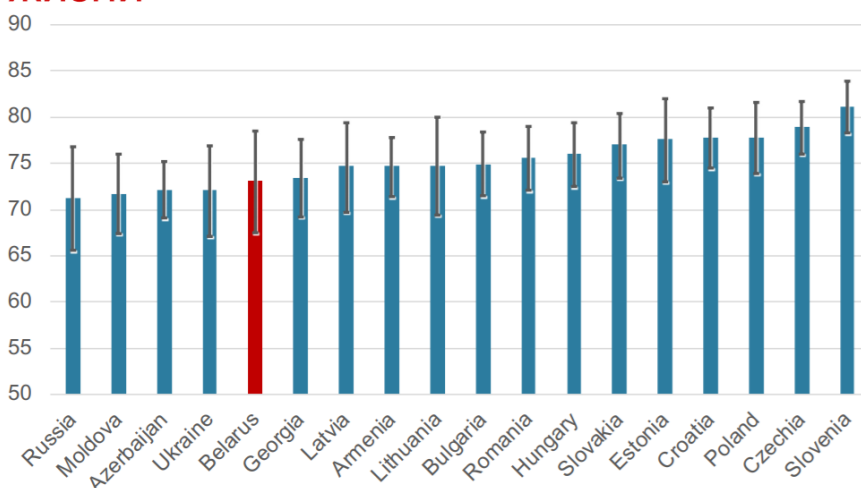


Во-первых, необходимо провести **параметрические и структурные реформы**. Среди параметрических: увеличение пенсионного возраста – до 65 лет и для мужчин, и для женщин; и потенциальное изменение налогов, возможно, в сторону увеличения.

Во-вторых, следует провести **структурные реформы**: Сокращение распределительной части пенсии и создание обязательной накопительной пенсионной компоненты не только позволило бы решить проблемы пенсионной системы, но и дало бы толчок развитию фондового рынка в стране.

Важно отметить, что потенциал параметрических реформ ограничен. Повышение пенсионного возраста до нужного порога низкой дефицитности затруднителен, если учесть ожидаемую продолжительность жизни мужчин (согласно с результатами одного исследования, в 60.5 лет средний белорус имеет набор старческих заболеваний). Однако, эксперты отмечают целесообразность выравнивания пенсионного возраста для мужчин и для женщин.

Ожидаемая продолжительность жизни



Источник: Human Development Index

2.3 Миграция

Иммиграция

В современном мире иммиграция все чаще становится одним из ключевых инструментов для увеличения численности населения и улучшения его качественного состава. Это связано с тем, что эффективная политика в сфере привлечения мигрантов позволяет достаточно быстро увеличить население, причем государства-реципиенты в зависимости от своей привлекательности могут выбирать специфические группы мигрантов в зависимости от своих нужд (Канада привлекает мигрантов необходимых ей профессий, Польша – мигрантов из стран с близкой культурой, США – высокообразованных мигрантов).

Главные плюсы иммиграции, по мнению экспертов, - это самый быстрый способ увеличения населения, который даёт возможность управляемого изменения качественной структуры населения.

Как показывают многочисленные исследования, негативных эффектов миграции на население принимающей страны нет, в то время как примеры позитивных эффектов миграции на рост ВВП на душу населения наблюдаются (например, иммигранты из Украины обеспечили 11% роста ВВП Польши между 2014 г. и 2019 г.).

Несмотря на текущее и прогнозируемое уменьшение населения, Беларусь не проводит четкой и сколько-нибудь значимой политики по привлечению мигрантов.

Как констатировал Лев Львовский, «в Беларуси с иммиграцией все плохо».

Существующее законодательство и практики, касающиеся мигрантов в Беларуси, гораздо строже, чем в более развитых странах, которые и без того являются более привлекательными для потенциальных мигрантов. По словам эксперта, законы в сфере гражданства и миграции принимались давно и были обусловлены рекомендациями МВД, а не экономическими аспектами. В результате, переехать на постоянное место жительства в Беларусь довольно трудно, а правила получения гражданства или постоянного вида на жительство, а также правила пребывания иностранцев у нас строже, чем в большинстве привлекательных для иммиграции стран.

Более того, в Беларуси иммигрант может быть депортирован за пять административных правонарушений в течение года. Это означает, к примеру, что Беларусь может лишиться талантливого программиста или предпринимателя из-за того, что тот пять раз перешел дорогу в неположенном месте или превысил скорость на 10 км/ч. В общем, действующие правила в отношении иммигрантов никак не стимулируют миграцию в Беларусь.

«Выглядит так, что, кроме ПВТ, в Беларуси никто не заинтересован в мигрантах», – отметил Лев Львовский.

Беря во внимание состояние демографической ситуации в Беларуси, целесообразно было бы пересмотреть иммиграционную политику с учётом экономических интересов.

Во-первых, для этого следует определить количество и желательные характеристики мигрантов, которое требуется Республике Беларусь для стабилизации демографической ситуации. По примеру Польши стоит обратить внимание на потенциальных иммигрантов из близких

Беларуси стран (Россия, Украина, другие страны СНГ) и понять, какие именно особенности нашей страны могли бы оказаться привлекательными для этих людей. Такими позициями могут служить пониженные налоги, особые условия ведения того или иного бизнеса (по примеру ПВТ), безопасность, верховенство закона, стоимость жизни, географические данные Беларуси.

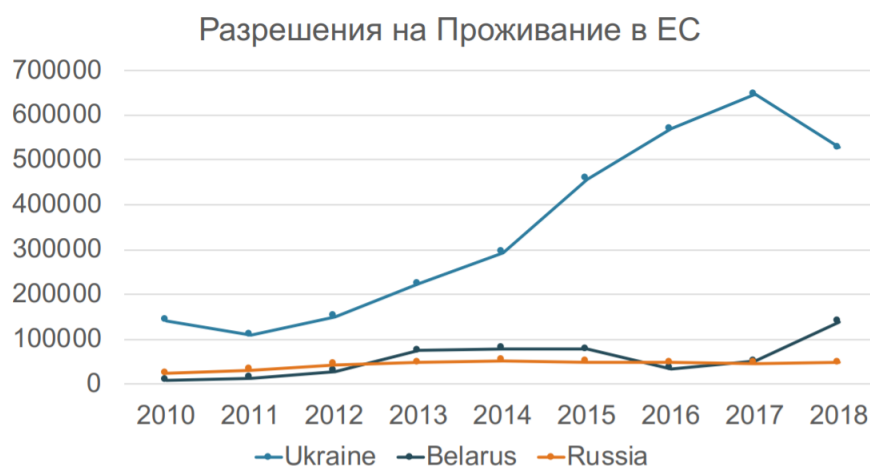
Во-вторых, следует улучшить качество жизни мигрантов, которые уже находятся в Беларуси: либерализация отдельных правил и законов, касающихся мигрантов, облегчение получения постоянного вида на жительство, снижение количества бюрократических препятствий.

Всего вышеперечисленного можно добиться в довольно короткие сроки путем создания межведомственного совета по иммиграции с участием представителей Министерства труда и социальной защиты, правоохранительных органов, заинтересованных представителей бизнеса и самих мигрантов, так как именно последние могут лучше всего рассказать о взаимодействии той или иной политики с реальной жизнью приезжих.

Эмиграция

В 2018 году Белстат зафиксировал 15 тысяч эмигрантов из Беларуси. Хотя цифра невысокая, это вызвано особенностями подсчета уезжающих белорусов. В данное количество попадают лишь те, кто специально заполнил миграционные карты.

Тем не менее, альтернативная статистика свидетельствует о 138 тысячах белорусов, получивших первичное разрешение на проживание в Евросоюзе в 2018 году. Также Гринкарту США в 2018 г. получили более 1 300 граждан нашей страны, а участие в ее розыгрыше приняли более 170 тыс. белорусов.



Активная эмиграция населения может негативно сказываться на росте ВВП как из-за уменьшения населения, так и через изменение его качественного состава.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, эмигранты из Беларуси в среднем моложе и более образованны, чем население в среднем.

Так, среди эмигрировавших в 2018 г. высшее образование имели 41% против 18% в среднем, а в трудоспособном возрасте и моложе такого возраста находились около 90% эмигрантов против 72% в среднем по стране. Официальные данные по эмиграции, предоставляемые Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, говорят об увеличении оттока населения

Беларуси. Так, например, по официальным данным, в 2009 г. международная миграция составляла 7 643, а в 2018 г. – более 15 000 человек.

Особого внимания заслуживает миграция за рубеж в целях получения образования, поскольку часто – это первый шаг к смене постоянного места жительства. К тому же студенты выделяются высоким качеством человеческого капитала, и тем, что находятся в самом начале своей трудовой деятельности, более мобильны и в меньшей степени обременены семейными и социальными обязательствами. В итоге, миграционные тренды среди молодежи являются более наглядными и в большей степени реагируют на изменение качества жизни в стране.

Между 2008 г. и 2018 г. при сокращении среднегодовой численности граждан Беларуси в возрасте 15–19 лет с 68 тыс. до 45 тыс. количество белорусов-первокурсников в Польше выросло с 659 до 2 200, а общее число обучающихся превысило 6 тыс. человек.

В этот же период количество белорусских студентов в России уменьшалось, но все равно осталось на достаточно высоком уровне. Так, в 2013 г. эта цифра составляла 24 тыс. человек, а в 2018 г. уже 13 тыс.

По мнению Льва Львовского, существует несколько экономических факторов, которые сдерживают эмиграцию, а именно: низкие доходы людей, отсутствие безвизового режима с ЕС, а также рецессия в РФ – стране, которая раньше была наиболее привлекательна для переезда белорусов.

Для уменьшения и предотвращения эмиграции из Беларуси в первую очередь необходимо улучшить работу по сбору и оценке данных, чтобы выработать эффективную политику, основанную на конкретных параметрах эмиграции.

Во-вторых, следует обратить внимание на причины миграции и сосредоточить государственную политику именно на них.

«Если причиной отъезда граждан республики называет «климат», то правительство вряд ли сможет изменить его мнение, а если респондент укажет, что недоволен качеством образования, то это подскажет конкретную область работы для правительства».

Наконец, стоит развивать отношения с белорусской диаспорой за рубежом. Привлечь в страну бывших граждан часто бывает проще, чем новых мигрантов, и даже проживая за рубежом, эти люди могут приносить значительную пользу своей стране. В этом направлении первым шагом может быть признание западных ученых степеней, различные гранты и возможность бизнес-партнерства, а также академическое и культурное взаимодействие с бывшими гражданами.

3. Основные выводы и тезисы

В результате первой встречи «Открытого диалога» были сформулированы основные демографические вызовы для экономики Беларуси, а также представлены возможные способы улучшения демографической ситуации в стране.

- 1) **Низкий уровень рождаемости в стране требует изменения политики стимулирования рождаемости.** Возмещение государством части финансовых потерь по уходу за ребенком становится недостаточной мерой. Актуальность набирают меры, позволяющие женщине совмещать материнство и занятость на рынке труда.
- 2) **Старение населения и уменьшение числа трудоспособных людей приводит к необходимости реформирования пенсионной системы.** Под реформой понимаются как **параметрические** (увеличение пенсионного возраста; изменение налогов) изменения в пенсионной системе, так и **структурные** (создание накопительной пенсионной компоненты).
- 3) **Низкая привлекательность страны для иммигрантов делает актуальным изменение миграционной политики.** Следует определить количество и характеристики мигрантов, которое требуется Беларуси для стабилизации демографической ситуации, а также улучшить условия жизни мигрантов, которые уже живут в Беларуси.
- 4) **Увеличение эмиграции в Беларуси также требует, чтобы была выработана эффективная политика,** основанная на конкретных параметрах и более точной информации о выезжающих из страны людей. К тому же следует выяснить основные причины миграции, а также развивать отношения с белорусской диаспорой за рубежом.

4. Библиографический список

Открытый диалог

<http://www.beroc.by/conference/opendialogue/beroc-nachal-otkrytyy-dialog/>

Научные публикации

Демография как вызов для экономического роста

<http://www.beroc.by/upload/iblock/9ca/9ca6e5aae6c3c7eb27f1b69c73f084b8.pdf>

Публикации в СМИ

К 2045 году Беларусь потеряет почти миллион жителей трудоспособного возраста

<https://thinktanks.by/publication/2019/11/27/k-2045-godu-belarus-poteryaet-pochti-million-zhiteley-trudosposobnogo-vozrasta.html>

Когда исчезнет миллион...

<http://www.belmarket.by/kogda-ischeznet-million?page=6832>

«Уже не нужно рожать десять детей, чтобы выжили пять». Краткая история брака и богатства

<https://kyky.org/money/kak-emigranty-spasli-evropu-deti-stali-ne-nuzhny-a-lyubov-pobedila-brak-ob-yasnyaet-ekonomist>

К 2045 году белорусов трудоспособного возраста станет на миллион меньше. Что будет с нашими пенсиями

<https://finance.tut.by/news663265.html>

К 2045 году белорусов трудоспособного возраста будет на миллион меньше, чем сейчас

<https://zautra.by/news/k-2045-godu-belorusov-trudosposobnogo-vozrasta-budet-na-million-menshe-chem-seichas>

Лев Львовский: «Положительных последствий длительного декретного отпуска мы не наблюдаем»

<https://thinktanks.by/publication/2019/10/28/lev-lvovskiy-polozhitelnyh-posledstviy-dlitelnogo-dekretnogo-otpuska-my-ne-nablyudaem.html>

Мария Акулова: Долгий декретный отпуск способствует вымыванию человеческого капитала с рынка труда

http://www.beroc.by/media/press/dolgiy-dekretnyy-otpusk-sposobstvuet-vymyvaniyu-chelovecheskogo-kapitala/?sphrase_id=1229

В Беларуси — антирекорд по рождаемости. Почему повышение пособий не решило проблемы с демографией

<https://finance.tut.by/news670532.html>

Лев Львовский: В Беларуси с миграцией все плохо

<https://thinktanks.by/publication/2019/11/29/lev-lvovskiy-v-belarusi-s-migratsiey-vse-ploho.html>

Онлайн-дискуссия "Миграционная дыра: кто уезжает из Восточной Европы и что делать с оттоком людей"

http://www.beroc.by/conference/drugie-konferentsii-i-sobytiya/onlayn-diskussiya-migratsionnaya-dyra-kto-uezhaet-iz-vostochnoy-evropy-i-cto-delat-s-ottokom-lyude/?sphrase_id=1225

Проект «Открытый диалог» реализуется при поддержке Фонда Посольства Нидерландов по региональному партнерству (**MATRA**) и Шведского агентства по развитию международного сотрудничества (**Sida**), а также в партнерстве с **Пресс-клубом**.